



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

**МИНИСТР**

Дом Правительства,  
369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23  
тел.: 8(8782)26-59-87, факс 8(8782)26-69-38

**E-mail: [reception@economykchr.ru](mailto:reception@economykchr.ru)**

<http://www.economykchr.ru>

ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780

ИНН/КПП 0901053054/091701001

09.12.2022 № 3533  
на №4120-02/2 от 22.11.2022

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**  
на проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики  
«Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидии из бюджета  
Карачаево-Черкесской Республики в рамках создания региональной системы  
поддержки фермеров и развития сельской кооперации на возмещение части затрат  
переработчикам, связанным с закупкой сельскохозяйственной продукции у граждан,  
ведущих личные подсобные хозяйства»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, являющееся Уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный орган), в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 10 августа 2022 г. № 221 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов

Карачаево-Черкесской Республики» рассмотрело проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидии из бюджета Карачаево-Черкесской Республики в рамках создания региональной системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации на возмещение части затрат переработчикам, связанным с закупкой сельскохозяйственной продукции у граждан, ведущих личные подсобные хозяйства» (далее – Проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Минсельхоз КЧР), и сообщает следующее.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Постановление Правительства РФ № 717), постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2022 г. № 573 «О внесении изменений в приложения № 6-8 и 12 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившим силу абзаца пятого подпункта «в» пункта 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросу реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2451», а также постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22 января 2019 г. № 13 «О государственной программе «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики», и утверждает Порядок предоставления и распределения субсидии из бюджета Карачаево-Черкесской Республики в рамках создания региональной системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации на возмещение части затрат переработчикам,

связанным с закупкой сельскохозяйственной продукции у граждан, ведущих личные подсобные хозяйства (далее – Порядок).

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения Проекта и Сводного отчета по Проекту в период с 24 октября по 21 ноября 2022 г.

Информация о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – процедура ОРВ) Проекта размещена Разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики (далее – Интернет-портал) по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/01/10-22/00011568.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении Проекта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесской Республики»;
- Председателю Общественной Палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- в Министерство финансов Карачаево-Черкесской Республики;
- в Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики;
- АО «Российский Сельскохозяйственный банк», Ставропольский региональный филиал;
- ООО КФХ «Мичуринский»;
- ООО КФХ «Шамиль»;

- ООО КФХ «Южный»;
- ИП Глава КФХ Каракотов Ансар Магомедович;
- ИП Глава КФХ Кунижева Самира Хаджимуратовна;
- ИП Глава КФХ Зитляужев Эдуард Абдул-Кадырович;
- ИП Глава КФХ Патов Муаед Мухамедович;
- ИП Глава КФХ Тлисов Зураб Абдулахович;
- ИП Глава КФХ Бекмуханов Рамазан Шайдуллаевич.

Согласно сводке предложений по итогам размещения текста Проекта, во время проведения публичных обсуждений предложений и замечаний не поступало.

Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения Проекта в период с 23 по 29 ноября 2022 г. Во время дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний не поступало.

По результатам рассмотрения Проекта и Сводного отчета по Проекту Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Сводный отчет заполнен с нарушениями.

1.1. Содержание пунктов 1.3 и 2.3 Сводного отчета не отражает описания проблемы.

1.2. В пункте 2.4 Сводного отчета в качестве негативного эффекта, возникающего в связи с наличием проблемы, Разработчиком указан «Региональный аспект». По мнению Уполномоченного органа, Разработчик не раскрыл понятие негативных эффектов, возникающих в связи с наличием выявленной проблемы.

1.3. В пункте 2.6 Сводного отчета указано, что собственные исследования являются причиной невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства государства. По мнению Уполномоченного органа, собственные исследования могут быть источниками данных, полученных при проведении процедуры ОРВ и заполнении Сводного отчета.

1.4. Описание целей предлагаемого регулирования, указанное в пункте 4.1 Сводного отчета, не соответствует указанному в пункте 1.5 Сводного отчета краткому описанию целей.

По результатам доработки пункта 4.1 Сводного отчета, возникнет необходимость внесения соответствующих изменений в пункт 11.1 Сводного отчета.

1.5. По итогам рассмотрения текста Проекта Уполномоченным органом выявлено, что Разработчик указал не всех участников группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования «РОИВ» в пункте 6.2.

1.6. Пункт 6.3 не заполнен.

1.7. В пункте 7.1 Сводного отчета в качестве функции Минсельхоза КЧР указаны условия предоставления субсидий. При этом условия предоставления субсидий – это обстоятельства, при которых участник отбора может претендовать на получение субсидии. Разработчику необходимо корректно прописать функции Минсельхоза КЧР и указать характер каждой из них (новая / изменяемая / отменяемая). Кроме того, необходимо указать функции и их характер для других участников группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования по итогам доработки пункта 6.2 Сводного отчета в соответствии с замечанием, изложенным в пункте 1.6 настоящего Заключение.

1.8. По результатам доработки пункта 7.1 Сводного отчета в соответствии с замечаниями указанными в пункте 1.7 настоящего Заключение, возникнет необходимость внесения соответствующих изменений в раздел 8 Сводного отчета.

1.9. В пункте 11.2 раздела 11 Сводного отчета указан показатель (индикатор) достижения целей регулирования – прирост объема реализованной продукции, способ расчета которого, согласно пункту 11.4, указан в пункте 1.20 Порядка. При этом формулы, прописанные в указанном пункте Порядка, приведены для расчета размера субсидии.

1.10. Раздел 12 Сводного отчета не заполнен.

1.11. Ссылка, указанная в пункте 15.1, является некорректной.

1.12. Пункты 15.2 – 15.5 Сводного отчета не заполнены.

2. Проект не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также для бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

3. Проектом не устанавливается дата начала его действия, при этом, в соответствии с информацией, изложенной Разработчиком в пункте 1.4 Сводного отчета, предполагаемой датой вступления Проекта в силу является 1 января 2023 г. Так как разработка представленного Проекта и проведение в отношении него процедуры ОРВ осуществляется в 2022 году, отсутствие даты вступления в силу в тексте Проекта вводит в заблуждение в отношении применения к отдельным положениям Проекта особенностей, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году». Разработчику необходимо уточнить дату вступления Проекта в силу.

4. В соответствии с абзацем 1 пункта 1.5 Порядка, объявление о предоставлении субсидий размещается на официальном сайте Минсельхоза КЧР в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не менее чем за 5 дней до начала приема заявлений. Данное положение противоречит абзацу 2 пункта 1.5 Порядка, в соответствии с которым даты начала и окончания приема заявлений о предоставлении субсидий не могут быть менее 30 календарных дней, следующих за днем размещения объявления о начале приема заявлений о предоставлении субсидий.

Кроме того, положение абзаца 1 пункта 1.5 Порядка противоречит подпункту «б» пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов

в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», в соответствии с которым, в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и отсутствует информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории отбора, дата начала подачи или окончания приема предложений (заявок) участников отбора не может быть ранее 10-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора.

5. В пункте 1.9 Порядка указано, что субсидии предоставляются переработчикам при соблюдении ими в том числе требования об отсутствии на первое число месяца, в котором подано заявление о предоставлении субсидии, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (далее – неисполненная обязанность). При этом в пункте 1.13 Порядка указано, что в рамках межведомственного информационного взаимодействия Минсельхоз КЧР запрашивает в Управлении Федеральной налоговой службы по Карачаево-Черкесской Республике сведения об отсутствии (наличии) неисполненной обязанности у участника отбора на дату подачи заявления. В заявлении о предоставлении субсидии, форма которого утверждена Приложением № 1 к Порядку, участник отбора также подтверждает отсутствие у него неисполненной обязанности на дату подачи заявления о предоставлении субсидии. Необходимо устранить указанное несоответствие.

6. В абзаце 7 пункта 1.9 Порядка и в пункте 15.1 Заявления о предоставлении субсидии, форма которого утверждена Приложением № 1 к Порядку, указано требование об отсутствии у получателя субсидии случаев привлечения к ответственности за несоблюдение запрета выжигания сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного действующим законодательством. В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 717 данное требование распространяется на субсидии, предоставляемые по направлениям, указанным в пункте 5 Приложения № 7 Постановления Правительства РФ № 717. Так как направления предоставления субсидий, указанные в пункте 1.6 Порядка, не входят в перечень направлений, указанных в пункте 5 Приложения № 7 Постановления Правительства РФ № 717, требование об отсутствии у получателя субсидии случаев привлечения к ответственности за несоблюдение запрета выжигания сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения является избыточным.

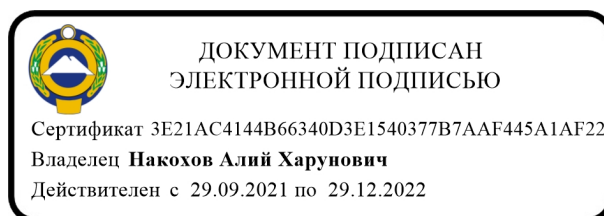
7. В абзаце 3 пункта 1.30 Порядка указано, что получатель осуществляет возврат субсидии в течение 30 календарных дней со дня получения требования о возврате субсидии, при этом в пункте 16 Заявления о предоставлении субсидии, форма которого утверждена Приложением № 1 к Порядку, указано, что возврат субсидии получателем должен быть осуществлен в течение 10 календарных дней со дня получения требования от Минсельхоза КЧР о возврате субсидии. Разработчику необходимо указать единые сроки возврата субсидий в Порядке и в Заявлении о предоставлении субсидий.

По итогам рассмотрения Проекта и Сводного отчета к нему, Уполномоченным органом сделан вывод о том, что Проект содержит положения, содержащие избыточные требования для участников отбора, а также положения, имеющие смысловые противоречия и несоответствие федеральному законодательству, а Сводный отчет заполнен с допущением технических ошибок и неточностей.



Таким образом, Разработчику необходимо доработать Проект и Сводный отчет с учетом замечаний настоящего заключения.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об ОРВ. В случае внесения изменений в Проект и в Сводный отчет в соответствии с настоящим Заключением, Разработчик может повторно представить доработанные документы в Уполномоченный орган для получения Заключения.



А.Х. Накохов